

Судья: Оленбург Ю.А.
Докладчик: Тютюник Я.Я.

Дело № 33-9838/2025 (2-3866/2025)
УИД 42RS0019-01-2025-004188-75

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

КОПИЯ

«11» декабря 2025 года

г. Кемерово

Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда в составе председательствующего Молчановой Л.А.,
судей Тютюник Я.Я., Калашниковой С.А.,
при секретаре Мельниковой А.К.

рассмотрев в открытом судебном заседании по докладу судьи Тютюник Я.Я. гражданское дело по апелляционной жалобе представителя администрации г. Новокузнецка Погосян Шахнозы Руслановны на решение Центрального районного суда г. Новокузнецка от 22 сентября 2025 года

по иску Ильченко Наталии Андреевны к администрации г. Новокузнецка о предоставлении жилого помещения,

УСТАНОВИЛА:

██████████ обратилась в суд с иском к администрации г. Новокузнецка, в котором просила обязать ответчика предоставить ей жилое помещение по договору специализированного найма площадью не меньше принятых в г. Новокузнецке социальных норм.

Иск обоснован тем, что она является лицом из числа детей, оставшихся без попечения родителей. На основании приказа Управления опеки и попечительства администрации г. Новокузнецка от 27.12.2013 № 7034 «О включении в список детей, оставшихся без попечительства», истец была включена в данный список под номером № 166.

В настоящий момент истец постоянного места жительства не имеет, в связи с чем нуждается в предоставлении жилья, которое в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подлежит предоставлению без какой-либо очередности. Отмечает, что из буквального толкования норм указанного закона благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются лицам, указанным в законе по достижении ими возраста 18 лет.

Решением Центрального районного суда г. Новокузнецка от 22.09.2025, с учетом определения от 16.10.2025 об исправлении описки постановлено:

«Обязать Администрацию г.Новокузнецка предоставить Ильченко Наталии Андреевне, 20.03.1998г. рождения, уроженке г.Новокузнецка Кемеровской области (паспорт серия 3217, номер 894733) благоустроенное, пригодное для постоянного проживания, отвечающее установленным санитарным и техническим правилам и нормам, жилое помещение - квартиру специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения общей площадью не менее 13 кв.м. и не более 33 кв.м общей площади на территории Новокузнецкого городского округа-Кузбасса.»

Центральный районный суд
г. Новокузнецка

В апелляционной жалобе представитель администрации г. Новокузнецка Погосян Ш.Р. просит решение суда отменить как незаконное и необоснованное и принять по делу новое решение.

Указывает на то, что Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрены нормы о специализированном жилищном фонде для детей-сирот, но из него исключены нормы о внеочередном предоставлении гражданам указанной категории жилых помещений по договорам социального найма.

Обращает внимание на то, что на территории Новокузнецкого городского округа реализуется муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан», утвержденное постановлением администрации города Новокузнецка от 22.12.2014 № 202 и реализация обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется за счет средств, выделяемых бюджету Новокузнецкого городского округа из федерального и областного бюджетов. В соответствии с данной программой приводит подробные расчеты уже выделенных средств на приобретение жилых помещений.

Администрацией г. Новокузнецка вносились и направлялись предложения о выделении бюджетных ассигнований на осуществление полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, но при этом бюджетные ассигнования на указанные цели выделялись в размере, недостаточном для осуществления соответствующих полномочий, что привело к неисполнению обязательств в данном случае перед [REDACTED]

[REDACTED] будет обеспечена жилым помещением только после выделения денежных средств из областного федерального бюджета в бюджет муниципального образования «Новокузнецкий городской округ».

Считает, что исковое заявление преждевременно и внеочередное обращение истца с требованием о предоставлении жилого помещения ущемляет права иных граждан, которые также состоят на учете и в Списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Полагает, что надлежащим ответчиком является Министерство строительства Кузбасса, поскольку им выделяются бюджетные ассигнования из федерального и областного бюджета в местный бюджет муниципального образования «Новокузнецкий городской округ» для приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Относительно апелляционной жалобы принесены возражения истцом [REDACTED]

В судебном заседании представитель истца [REDACTED] – Меняйлов П.П., доводы, изложенные в возражениях на апелляционную жалобу, поддержал, просил решение суда первой инстанции оставить без изменения.

Сведения о времени и месте рассмотрения дела размещены на официальном сайте суда (<http://oblsud.kmr.sudrf.ru>). О времени и месте судебного заседания, назначенного в суде апелляционной инстанции на 11.12.2025, иные лица, участвующие в деле, извещены надлежаще, в судебное заседание не явились.

В соответствии с ч.3 ст. 167, ч.1 ст. 327 ГПК РФ судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание лиц.

Заслушав представителя истца [REDACTED] – Меняйлова П.П., изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, возражений на апелляционную жалобу, проверив законность и обоснованность решения суда в соответствии с ч. 1 ст. 327.1 ГПК РФ, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Как установил суд первой инстанции и следует из материалов дела, [REDACTED] 20.03.1998 года рождения, является лицом, оставшимся без попечения родителей.

В настоящее время [REDACTED] включена в единый по г. Новокузнецку «Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями», что подтверждается приказом Управления опеки и попечительства Администрации г. Новокузнецка.

По информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии сведения о каких-либо правах Ильченко Н.А. на объекты недвижимого имущества отсутствуют.

Согласно ответу МП МЖЦ, в собственность [REDACTED] согласно договору о передаче жилого помещения в собственность граждан от 26.04.1999г. было передано жилое помещение по [REDACTED] (совместная собственность с Крякиной Н.И., Селезневой А.Ю., Калачиковым А.Ю., Ильченко Е.Ю.).

Таким образом, ответчиком признается наличие у истца особого социального статуса и право на обеспечение жилым помещением в установленном законом порядке.

До настоящего времени такое жилое помещение [REDACTED] не предоставлено.

Установив указанные обстоятельства, оценив представленные по делу доказательства, применив положения ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», исходя из того, что [REDACTED] относится к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, на момент рассмотрения дела жилым помещением не обеспечена, суд обоснованно возложил на администрацию г. Новокузнецка обязанность предоставить [REDACTED] жилое помещение на территории Новокузнецкого городского округа в соответствии с нормами предоставления применительно к договору социального найма жилого помещения вне очереди.

Доводы в апелляционной жалобе администрации г. Новокузнецка о том, что [REDACTED] не может быть обеспечена жилым помещением во внеочередном порядке, что у ответчика отсутствуют денежные средства для приобретения жилья, правильность выводов суда не опровергают.

В силу ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно части 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без

попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Согласно ст.1 Федерального закона №159-ФЗ лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона №159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 настоящей статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список) в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Лица, указанные в абзаце первого пункта 1 настоящей статьи, включаются в список по достижении возраста 14 лет.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (п.9 ст.8 Федерального закона №159-ФЗ).

Согласно статьям 5, 8 Федерального закона № 159-ФЗ на субъекты Российской Федерации возложена обязанность законодательного регулирования дополнительных гарантий детям указанной категории на имущество и жилое помещение и возложены расходные обязательства по их реализации.

В целях исполнения указанных норм с 01.01.2012 на территории Кемеровской области принят Закон Кемеровской области от 27.12.2012 №134-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее- Закон Кемеровской области №134-ОЗ).

Согласно ч.1 ст.3 Закона Кемеровской области №134-ОЗ список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, представляет собой совокупность сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с настоящим Законом.

Согласно ч.3 ст.3 Закона Кемеровской области №134-ОЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, включаются в список по тому муниципальному образованию, где они зарегистрированы по месту жительства.

Согласно п.1 ст.7 Закона Кемеровской области №134-ОЗ норматив общей площади жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, составляет не более 33 квадратных метров на одного человека с учетом пункта 7 статьи 8 Федерального закона.

Постановлением Совета народных депутатов г. Новокузнецка № 7/57 от 27.09.2005 «О размере нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения» установлена норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одного человека в размере 13 кв.м. общей площади.

Данные положения законов не устанавливают очередность внутри данного списка в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения соответствующей категории граждан. Целью формирования списка является заблаговременный учет детей-сирот,

нуждающихся в предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Списки на предоставление жилых помещений по социальному найму для данной категории лиц формируются с достижения таковыми лицами 14 лет - для того, чтобы не в порядке очереди, а именно своевременно - предоставить жилое помещение по достижении этим лицам 18 лет или по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях, то есть немедленно после наступления предусмотренных в указанных нормативно-правовых актах обстоятельств.

В соответствии с действующим законодательством, право граждан на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда. Указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет.

Целью формирования списка является, среди прочего, заблаговременный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Таким образом, данный список необходим для учета детей, которые имеют право на получение жилья по достижении ими 18-летнего возраста, чтобы уполномоченные органы вели учет граждан, имеющих право на предоставление жилья, отслеживали наступление ими 18-летнего возраста и планировали предоставление жилья в связи с наступлением данного события.

Из материалов дела следует, что Ильченко Н.А. включена в список детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, однако жилым помещением при этом, обеспечена не была.

При таком положении, обеспечение истца жилым помещением не может быть поставлено в зависимость от наличия списка очередников соответствующей категории граждан, в связи с чем, нарушения прав иных лиц данной категории, включенных в соответствующий сводный список ранее не имеется, поскольку предоставление жилого помещения связано с наступлением определенного возраста либо определенных обстоятельств, что свидетельствует о несостоятельности доводов апелляционной жалобы в этой части.

Кроме того, формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, может иметь своей целью определение потребности в соответствующих объемах ежегодного финансирования на цели обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом отсутствие или недостаточность бюджетного финансирования не является основанием для ограничения или лишения гарантированных законодательством прав и свобод гражданина и не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

В соответствии с нормами ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджеты формируются на основании принципа общего (совокупного) покрытия расходов, который означает, что все расходы бюджета покрываются общей суммой доходов. То есть денежные средства, поступающие из вышестоящего бюджета нижестоящему в виде субвенций, зачисляются на единый счет бюджета и расходование средств осуществляется также с этого единого счета бюджета. Выделяемые средства при поступлении на счет местного бюджета становятся средствами местного бюджета.

Действующее жилищное законодательство не связывает осуществление права предоставления жилого помещения с какими-либо обстоятельствами, кроме правового статуса лица и нуждаемости его в улучшении жилищных условий.

██████████ до настоящего времени состоит в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, следовательно, её права на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения не оспорены.

Доводы апелланта о предусмотренном законодательством механизме обеспечения органами местного самоуправления детей-сирот жилыми помещениями в рамках отдельного государственного полномочия и получения предусмотренных субвенций не является основанием для установления срока исполнения обязанности по обеспечению истца специализированным жилым помещением, могут быть рассмотрены в порядке ст.ст. 203,434 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в рамках дела о предоставлении отсрочки-рассрочки исполнения вступившего в законную силу решения суда.

Доводы жалобы о том, что надлежащим ответчиком по делу является Министерство строительства Кузбасса, поскольку им выделяются бюджетные ассигнования из федерального и областного бюджета в местный бюджет муниципального образования «Новокузнецкий городской округ» для приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, нельзя признать состоятельными по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Закона Кемеровской области от N 134-ОЗ основанием для предоставления специализированного жилого помещения гражданам, указанной категории, является решение уполномоченного органа, которым, в соответствии с Законом Кемеровской области от 14 ноября 2005 года № 124-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями в сфере образования, отдыха и оздоровления детей и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан» является орган местного самоуправления.

Таким образом, суд обоснованно возложил на администрацию г. Новокузнецка обязанность по предоставлению Ильченко Н.А. жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения на территории Новокузнецкого городского округа в соответствии с нормами предоставления применительно к договору социального найма жилого помещения.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, основаны на неверном толковании норм материального права, регулирующих спорные правоотношения, что в силу ст. 330 ГПК РФ не может служить основанием для отмены решения суда.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 327.1, статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Центрального районного суда г. Новокузнецка от 22 сентября 2025 года с учетом определения от 16.10.2025 об исправлении описки – оставить без изменения, апелляционную жалобу администрации г. Новокузнецка без удовлетворения.

Председательствующий:

Л.А. Молчанова Л.А. Молчанова

Судьи:

Я.Я. Тютюник Я.Я. Тютюник

С.А. Калашникова С.А. Калашникова



Апелляционное определение в окончательной форме изготовлено 11.12.2025 г.

